

廉政之声

2018 年第 2 期

(总第 8 期)

中共辽宁省水资源管理集团纪委

2018 年 5 月 2 日

集团工作动态

集团召开纪委书记述责述廉及 年度工作部署会议

3 月 30 日，集团纪委组织召开所属子公司纪委书记述责述廉暨年度工作部署会议。集团党委常委、纪委书记常湘文出席会议并发表讲话，所属 16 家子公司纪委书记围绕过去一年履责情况、存在主要问题及下一步工作安排进行了汇报。

会议传达了崔枫林副省长在全省国企国资工作会议上关于全面加强党对国有企业的领导，推动国有企业党建工作上

台阶上水平的讲话精神，通报了集团纪委一季度在落实党风廉政建设责任、持之以恒纠正四风、强化执纪审查、加强廉洁教育等方面工作情况。

常湘文同志在讲话中，充分肯定了各子公司纪委过去一年履责工作，指出了存在问题，提出了工作要求：一是要加强学习。认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，重点学习《纪律处分条例》《监察法》等党纪条规，不断提高自身综合素质，增强履职能力。二是要坚持“干”字当先。发挥实干精神，把力气和功夫下在抓落实上，进一步突出重点、压实责任，做到苦干、巧干、快干。三是要坚持“监督执纪工作以上级纪委领导为主的原则”，执纪工作在向同级党委报告的同时，必须向上级纪委报告。四是要坚持党委的领导，不折不扣贯彻落实党委的决策部署，推动集团党风廉政建设和纪检监察工作不断取得新成效。

此外，会议对层层签订《党风廉政建设责任书》、做好党风廉洁意见回复、开展廉政谈话、完善廉政档案等具体工作进行了安排部署。

集团组织新调整任职领导干部 开展岗前集体谈话

4月11日，集团党委副书记、副董事长、总经理谷长叶，集团党委常委、纪委书记常湘文分别代表集团党委、纪委对7名新调整任职的领导干部进行集体任职谈话和廉政谈话。

谷长叶同志强调，合理调配干部是增强企业活力的有力手段，交流任职是锻炼干部的有效途径，并提出具体任职要求：一是要加强团结。坚持民主集中制原则，通力合作，提

高团队的凝聚力、战斗力，营造企业良好干事创业氛围。二是要提高政治站位。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，以20字好干部标准严格要求自己，带领团队提高经营能力，提升经济效益。三是要敢作敢为。以现代企业理念治理企业，深入探讨企业发展路径，敢于规划，敢于思考，敢于挑战，勇于担当。四是要加强学习。强化政治理论与经营管理业务学习，注重以习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践。

常湘文同志指出，领导干部增强廉洁从政意识是干事创业的有力保证，并提出具体廉政要求：一是要提高党风廉政建设工作责任意识，认真履行“一岗双责”责任制，坚持两手抓、两手都要硬。二是要把遵守党的政治纪律和政治规矩摆在突出位置，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，严格执行“六大纪律”，做讲诚信、懂规矩、守纪律的表率。三是要严格执行中央八项规定精神，紧盯“四风”新表现，持之以恒纠正“四风”，推动本单位党风政风持续向上向好。四是要严格执行《廉洁自律准则》和《集团党员干部廉洁自律行为规范》，增强廉洁自律意识，坚守共产党人的精神追求，筑牢拒腐防变思想防线。五是要敢于同违法违纪行为做斗争，坚持纪严于法、纪在法前，用纪律管住大多数党员干部。

通过岗前集体谈话，增强了新调整任职领导干部的政治意识和政治规矩，同时提高了对党风廉政建设重要性的认识，进一步增强了廉洁从政和廉洁自律意识，为集团改革发展提供坚强保障。

赵乐际在十九届中央纪委二次全会上的工作报告 (关于巡视内容的摘录) 让巡视利剑作用更加彰显

深化政治巡视。党的十九大新修改的党章充实完善了巡视工作内容，把巡视制度单列为一条，成为新时代巡视工作的根本遵循。要贯彻巡视工作条例，制定《中央巡视工作规划（2018—2022年）》，明确今后5年巡视工作总体思路、目标任务、主要举措。以政治建设为统领深化政治巡视，紧盯被巡视党组织政治立场和政治生态，重点检查党章执行和党的十九大精神贯彻落实情况，检查践行“四个意识”、加强党的领导、推进党的建设、全面从严治党、严肃党内政治生活、执行党的路线方针政策情况，认真查找“四风”新表现，着力发现形式主义、官僚主义问题。以巡视监督为切入点，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，完善党内监督体系。

提升全覆盖质量。牢牢把握党中央巡视工作方针，实现一届任期内党的中央和省、自治区、直辖市委员会对所管理的地方、部门、企事业单位党组织巡视全覆盖，发现问题、形成震慑，推动落实管党治党责任，增强党的意识、严明党的纪律。规范中央有关部委和国家机关部门党组（党委）巡视工作。统筹安排常规巡视，深化专项巡视，强化机动式巡视，紧盯重点人、重点事、重点问题，政治巡视要深，发现问题要准，分析问题要透，整改问题要实。“回头看”要成为常态，既要检查巡视整改情况，又要发现新问题。强化巡

视成果综合运用，健全整改督查制度，督促分类处置，狠抓整改落实，强化整改问责，确保条条要整改、件件有着落。

深入开展巡察工作。建立巡视巡察联动机制，构建上下联动的监督网。党章规定，党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度。省、自治区、直辖市党委要贯彻党中央关于市县党委建立巡察制度的意见，加强对巡察工作的领导。市县党委要履行主体责任，突出政治巡察，检查基层党组织贯彻落实党的十九大精神情况以及党的领导是否坚强、政治生活是否严肃、党的组织是否健全，着力解决弱化、虚化、边缘化问题，坚决纠正工作走过场、搞形式的问题，推动基层党组织加强政治建设。以基层党组织领导班子及其成员特别是一把手为巡察重点，探索开展县（市、区、旗）交叉巡察、专项巡察等方式方法，着力发现解决群众身边的不正之风和腐败问题，推动全面从严治党在基层见到实效。

杨晓超同志在十九届中央第一轮巡视工作 动员部署会讲话摘登

巡视是全面从严治党重大举措、党内监督战略性制度安排。经党中央批准，十九届中央第一轮巡视将对 30 个地方和单位党组织开展常规巡视。日前，中共中央政治局常委、中央巡视工作领导小组组长赵乐际在十九届中央第一轮巡视工作动员部署会上讲话强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，贯彻落实十九届中央纪委二次全会部署，运用好党的十八大以来巡视工作成功经验，在坚持中深化、在深化中发展，扎扎实实做好十九届中央巡视工作。为帮助广大党员干部学习理解中央有关巡视

工作最新部署和要求，推动第一轮巡视工作深入开展，现将中央纪委副书记、秘书长，中央巡视工作领导小组成员杨晓超在十九届中央第一轮巡视工作动员部署会上的讲话（节选），敬请关注。

习近平总书记对政治巡视发表过一系列重要论述，强调巡视是党章规定的重要制度，是党内监督的战略性和制度安排，要在政治高度上突出党的全面领导，在政治要求上抓住党的建设，在政治定位上聚焦全面从严治党，以党的政治建设为统领，把维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务，以“四个意识”为政治标杆，查找政治偏差，督促各级党组织强化管党治党政治责任，发挥政治“显微镜”和政治“探照灯”作用。我们要结合巡视任务深刻领会、抓好落实，既要着眼深化政治巡视，按照规划提出的“六个围绕”开展监督检查；也要立足巩固巡视成果，加强对十八届巡视整改情况的监督检查。概括起来，就是“六个围绕、一个加强”。

一、围绕党的政治建设，重点检查维护党中央权威和集中统一领导情况

一是检查维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导情况。以“四个意识”为政治标杆，紧盯关键少数，看被巡视党组织领导班子成员特别是主要负责人，是否认真学习贯彻中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定，在思想上政治上行动上坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位；是否认真贯彻党章和新形势下党内政治生活若干准则，严明政治纪律和政治规矩，坚决同危害党中央权威和集中统一领导的行为作斗争；是否完善和落实民主集中制各项制度，做到“四个服从”，自觉维护

党的团结统一；是否存在“七个有之”，对党不忠诚不老实，搞两面派、做两面人，以及破坏党内政治生态等问题；是否存在个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，宗派主义、圈子文化、码头文化等问题；是否存在党内形成利益集团攫取政治权力、改变党的性质的问题；是否存在山头主义和宗派主义危害党的团结、破坏党的集中统一的问题。

二是检查坚持和加强党的全面领导情况。坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优势。

“全面”二字实际上是对责任的要求，党委（党组）担负的是全面领导的政治责任，对本地区本单位所有工作都要负责。政治巡视要对照全面领导的要求，深入检查被巡视党组织领导班子是否坚强有力；是否总揽全局、协调各方，发挥党的领导核心作用；是否对党全面领导存在模糊和错误认识；是否扛起管党治党政治责任，以自我革命的精神坚持党要管党、全面从严治党。

三是检查贯彻落实党的十九大精神和党中央重大决策部署情况。党的路线方针政策和党中央决策部署最终要靠各级党委（党组）来抓落实。巡视组要对照党的十九大作出的重大战略决策部署，对照习近平总书记围绕各领域、各地区和各方面工作发表的重要讲话和指示批示精神，深入了解被巡视党组织是否密切联系实际抓好落实；是否认真贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念；是否坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。“五位一体”、“四个全面”、新发展理念、“三大攻坚战”都是党的政治主张，巡视要准确把握政治和业务的关系，坚

持从政治上看问题，不能陷入具体业务当中，关键是监督检查被巡视党组织是否存在贯彻执行党的路线方针政策不坚决不全面不到位、态度不鲜明、立场不坚定问题；是否存在上有政策、下有对策，虚伪应付、实不作为问题；是否存在合意的就执行、不合意的就不执行、选择性执行问题，确保中央政令畅通。

二、围绕党的思想建设，重点检查学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想情况

一要检查是否深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党是党的十九大提出的重大政治任务。巡视要深入检查党委（党组）是否把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略；是否教育引导党员特别是领导干部坚定理想信念宗旨，解决好世界观人生观价值观这个“总开关”问题；是否扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用党的创新理论武装头脑；是否弘扬理论联系实际的学风，紧密联系实际，自觉运用科学理论指导实践；是否把党的基本理论、基本路线、基本方略落实到解决实际矛盾和问题上，落实到推动事业发展上；是否存在学做“两张皮”，形式上学习新思想、新方略，具体工作中仍然走老路等问题。

二要检查是否牢牢掌握党对意识形态工作的领导权。2017年，新修改的巡视工作条例明确将意识形态工作责任制落实情况作为巡视监督的重要内容。巡视要围绕党的十九大

关于意识形态工作决策部署，对照意识形态工作责任制实施办法，看党委（党组）是否落实责任，牢牢掌握党对意识形态工作的领导权；是否加强阵地建设和管理，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

三、围绕党的组织建设，重点检查选人用人和基层党组织建设情况

一是着力发现选人用人方面问题。深入检查党委（党组）是否坚持党管干部原则，突出政治标准，落实好干部标准，树立正确选人用人导向；是否严格按党的干部工作原则、程序、纪律办事；是否在动议等环节存在一把手说了算等问题；是否存在打招呼、递条子，干预干部选拔任用等问题；是否存在任人唯亲、封官许愿、搞亲亲疏疏等问题；是否存在“带病提拔”、跑官要官、买官卖官等问题。要把发现干部不担当、不作为问题作为重要监督内容，注重发现那些患得患失、爱惜羽毛的“老好人”，推诿扯皮、上推下卸的“圆滑官”，不求有功、但求无过的“太平官”，督促严肃问责。

二是着力发现基层党组织建设方面问题。对巡视发现的基层党组织弱化、虚化、边缘化问题，要通过剖析典型案例，查找问题根源，最终落到党委（党组）主体责任上，看是否牢固树立抓好党建是最大政绩的观念，是否在思想上重视、措施上得力、行动上落实，有效发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

三是着力发现执行换届纪律方面问题。要把执行换届纪律情况作为监督重点，着力发现和推动查处拉票贿选、干扰

换届、破坏选举等违反换届纪律行为，狠刹歪风邪气，营造风清气正的换届环境。

四、围绕党的作风建设，重点检查整治“四风”问题情况

一是紧盯落实中央八项规定精神情况。十九届中央政治局会议审议通过中央八项规定实施细则，释放了继续从严的强烈信号。巡视要看党委（党组）是否认真执行中央八项规定和实施细则精神，拿出恒心和韧劲，在常和长、严和实、深和细上下功夫，管出习惯、抓出成效，化风成俗；看各地区各单位修订的中央八项规定精神落实措施是否符合实际，执行是否到位，有没有“嘴上说说、墙上挂挂就完事”的问题；领导班子和各级领导干部是否带头转变作风，经常摆摆表现、找找差距，坚持身体力行、以上率下，发挥“头雁效应”。

二是紧盯“四风”方面突出问题。对“四风”问题要扭住不放、寸步不让，一个节点一个节点坚守、一个问题一个问题突破。一方面，要密切关注享乐主义和奢靡之风新动向新表现，坚决防止反弹复燃。对春节期间发生的顶风违纪问题要重点关注，推动严肃查处。另一方面，要着力发现是否存在表态多调门高、行动少落实差，以会议贯彻会议、以文件贯彻文件、只作批示不抓落实等重痕迹、轻实效的形式主义问题；是否存在爱惜羽毛、回避问题、庸懒无为，不作为、不尽责、懒政怠政等脱离群众的官僚主义问题。对表态多调门高、行动少落实差，阻碍中央大政方针贯彻落实、人民群

众反映强烈、造成严重后果的，要抓住典型严肃问责。

三是紧盯特权思想和特权现象。特权思想是产生作风问题的根源，特权是最大的不公，严重侵害群众利益。巡视要抓住关键少数，看领导班子特别是主要领导干部是否正确对待和处理公与私、义与利、廉与腐、俭与奢、苦与乐、亲与清的关系；是否做到严格约束自己，注重家庭、家教、家风，严格教育管理亲属和身边工作人员；是否存在利用职权或影响力为家属亲友谋求特殊照顾，领导干部家属亲友插手领导干部职权范围内的工作和人事安排等问题。

五、围绕党的纪律建设，重点检查党规党纪执行情况

一是检查维护政治纪律和政治规矩情况。政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础。巡视要看党委（党组）是否旗帜鲜明讲政治，把政治纪律和政治规矩摆在首位，在选人用人等工作中把好政治关这个首要关口；是否严肃党内政治生活，净化党内政治生态，发展积极健康的党内政治文化，督促管辖范围内党组织和党员干部坚守政治忠诚、强化政治担当；是否坚持原则、敢于斗争，对破坏政治纪律和政治规矩，对党不忠诚不老实、阳奉阴违、结党营私等问题严肃查处。

二是检查深化运用监督执纪“四种形态”情况。党的十九大把监督执纪“四种形态”写入党章，是全面从严治党的重要实践、理论和制度创新成果。巡视要看党委（党组）是否坚持惩前毖后、治病救人方针，把纪律挺在前面，坚持纪严于法、纪在法前，抓早抓小、防微杜渐；是否精准把握运

用“四种形态”，科学分类处置，做到宽严相济、精准得当；是否存在适用不当、尺度不准、畸轻畸重等问题。

三是检查强化日常监督执纪情况。看党委（党组）是否坚持高标准、守底线，严格落实廉洁自律准则、党内监督条例、纪律处分条例、问责条例；是否加强纪律教育，强化纪律执行，以政治纪律和组织纪律为重点，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来；是否结合实际开展违纪违法案件警示教育，用好反面教材；是否发现苗头及时提醒纠正，触犯纪律立即严肃处理，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

六、围绕夺取反腐败斗争压倒性胜利，重点检查领导干部廉洁自律和政治群众身边腐败问题情况

一是检查领导干部廉洁自律和整治群众身边腐败问题情况。一方面，要紧盯重点人、重点事、重点问题，重点就是党的十八大以来不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，特别是政治问题和经济问题相互交织形成利益集团的腐败案件。紧盯选人用人、审批监管、资源开发、金融信贷、大宗采购、土地出让、房产开发、工程招投标、生态环保以及公共财政支出等重点领域和关键环节的腐败问题。另一方面，要着力发现和推动查处群众身边的不正之风和腐败问题，特别是脱贫攻坚中的腐败问题、黑恶势力背后的腐败问题、落实惠民政策中的腐败问题，督促被巡视党组织把惩治基层腐败问题牢牢抓在手上，推动全面从严治党在基层见到实效。

二是检查落实全面从严治党“两个责任”情况。紧紧盯住党委（党组）、纪委（纪检组）特别是主要负责人，看党委（党组）是否扛起全面从严治党主体责任，保持惩治腐败高压态势，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，有效遏制管辖范围内腐败蔓延势头；是否落实巡视工作主体责任，加强对巡视巡察工作的领导；是否推动管党治党责任全覆盖、层层传导。看纪委（纪检组）是否坚持把纪律挺在前面，积极实践“四种形态”；是否存在能发现的问题没有发现，发现了问题不报告不处置、不整改不问责等情况，对失职失责的要推动严肃问责。

七、加强对巡视整改情况的监督检查

巡视发现问题的目的是解决问题，发现问题不解决，比不巡视的效果还坏。巡视整改是“试金石”，必须明确要求被巡视党组织切实担负起主体责任，强化整改落实和成果运用，做好巡视“后半篇文章”。

中央巡视组要把十八届巡视整改情况作为巡视监督重点，考校被巡视党组织“四个意识”强不强。对照巡视报告、反馈意见以及被巡视党组织整改报告，有重点地监督检查，窥一斑见全豹，看巡视发现的问题是否整改到位，有没有报假账、做表面文章；巡视移交的问题线索是否认真处置、核查，巡视反映强烈的领导干部是否依然有反映或者有新的反映。要把习近平总书记强调和批示的问题作为重中之重，一项一项“对账”，坚决防止做选择、打折扣、搞变通，大事

化小、小事化了。要用好问责武器，对敷衍应付、整改不力的，推动严肃问责，发挥“问责一个、警醒一片”的震慑效果。

公开通报

对集团九起案件的通报

在集团党委的正确领导下，集团纪委坚持“惩前毖后、治病救人”的方针，运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小，防微杜渐，不断强化监督执纪问责，使党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，廉洁自律意识不断增强。现将 2017 年以来九起较典型案件简要情况通报如下：

1. 某单位主要负责人违规发放津贴、补贴，擅自改变上级党组织决定，违规从事营利活动，违反了中央八项规定精神、组织纪律、廉洁纪律，给予党内警告处分，并收缴违纪所得。

在执纪审查中，同时发现，该单位原主要负责人擅自处置单位资产，违反了组织纪律，并与原班子其他成员均存在违规从事营利活动问题，违反了廉洁纪律，给予党内警告处分，并收缴违纪所得；其他班子成员也受到相应处理，并收缴违纪所得。

2. 某单位主要负责人用公款购买赠送礼品，与个别班子成员研究决定重大事项，设置账外账、滥发补贴，利用职务影响为亲属经营活动谋取利益，违反了中央八项规定精神、组织纪律、廉洁纪律，给予党内严重警告处分，并收缴违纪

所得；其他 4 名涉案党员干部，根据错误程度，分别给予党内严重警告处分、党内警告处分、诫勉谈话、通报批评处理，并收缴违纪所得。

3. 某单位主要负责人从维修工程费用节余中，套取资金 20 万元用于库区生态工程建设，违反了财经纪律，给予行政警告处分。

4. 某单位员工交通肇事后逃逸，致 1 人死亡，2 人受伤，市中级人员法院判处该同志有期徒刑 3 年 6 个月，给予开除公职处分。

5. 某单位员工因吸毒被公安机关行政拘留 3 日，给予行政降级处分，扣罚 3 个月绩效工资；另一名吸毒人员被公安机关行政拘留，并强制隔离戒毒二年，给予行政降级处分，在强制隔离戒毒期间按其原基本工资的 75% 发放生活费，扣罚 6 个月绩效工资。

6. 某单位一名中层干部以消遣娱乐为目的，在午休和下班之后组织同事参与麻将手机游戏，期间累计输赢不足 2000 元，违反了生活纪律，给予该同志和其他参与人员通报批评处理。

7. 盗鱼分子被公安部门抓获，供出某库区巡查维护等相关人员收受其钱款，对其偷盗行为网开一面。经查，问题属实，违反了廉洁纪律，相关人员均被撤销职务，调离原岗位；均被处以违纪所得 3 倍罚款；分别给予党内警告或政务警告处分。

8. 某单位主要负责人在酒店举办女儿婚宴，收受其单位

员工礼金共计 13000 元，违反了中央八项规定精神，给予党内警告处分，并收缴违纪所得。

9. 某单位中层党员干部在手机微信群里泄露不应公开的干部考核详细信息，违反了工作纪律，给予党内警告处分。

特别关注

党员干部“微约束”清单 21 条

“微约束”是指对存在于党员干部日常工作生活中不被重视、容易疏忽、尚未构成违纪或违纪不明显，但有损党员干部形象、在群众中造成负面影响的言行进行监督管理。围绕“信念关”“言论关”“行为关”3 个方面，为党员干部梳理了 21 条“微约束”清单。

1. 党员干部是否理想信念模糊动摇、盲目推崇西方价值观念；
2. 是否对政治学习、业务培训存在应付思想，以工作忙、事情多为由搪塞；
3. 是否全局意识淡化，缺乏团结协作精神；
4. 是否把党内关系庸俗化，搞团团伙伙、亲亲疏疏；
5. 是否工作不思进取，低标准要求自己，满足于交差了事；
6. 是否热衷攀比，追求奢靡的生活；是否喜好参加封建迷信活动；
7. 党员干部是否不守政治纪律政治规矩，对上级的决策部署背后非议，在干部群众中散布负面言论和表达不满情绪；

8. 是否在微信、微博等网络社交媒体上发表、转发各种敏感言论和“小道”消息；

9. 是否片面夸大消极腐败现象，错把支流当主流，悲观消极；

10. 是否不分场合，不分对象滥发评论；

11. 是否不比业绩，比待遇，对工作抱怨发牢骚；

12. 是否津津乐道低级庸俗的内容；

13. 党员干部是否无正当理由不参加党的组织生活，不按规定缴纳党费；

14. 是否作风霸道、行为失范、在群众面前耍特权、逞威风；

15. 是否遇事能推则推，能躲则躲，能拖则拖，敷衍塞责；

16. 是否热衷找门路托关系，破坏公平秩序；

17. 是否沉迷于酒局、饭局、牌局；

18. 是否不按规定进行外出、婚丧喜庆等事项报备；

19. 是否大操大办婚丧喜庆事宜；

20. 是否有不赡养老人等违反社会公德的行为；

21. 是否有拖欠物业费或银行贷款等有失诚信的行为。

报：省纪委监委驻省国资委纪检组，集团班子成员
发：集团各单位、各部门

共 100 份
